

時事報告

BBC CHINESE.com <>

1918-19 大瘟疫竟是“禽流感”

最新研究顯示，一次大戰末在世界範圍流行、造成 5000 萬人死亡的超級流感竟“來自禽鳥”。

美國科學家經過基因研究發現，1918-19 時期流行世界的流感病毒與目前在亞太地區流行的禽流感病毒擁有同樣的基因變異。

在最近一期《自然》(Nature)雜誌刊登的研究結果稱，目前流行在亞太地區的 H5N1 型禽流感病毒完全有可能成爲與當年超級流感一樣具有殺傷力的世界性超級病毒。

在同一期《自然》雜誌刊登的另一篇研究文章稱，另外一組美國科學家已經成功在小老鼠身上培植出一戰末期肆虐全球的超級病毒。

這種病毒目前被保存在美國高度戒備保安的實驗室中。科學家們希望通過進一步試驗來解釋爲什麼此類性感冒病毒會有如此巨大的威力。

遲早要爆發

亞太地區流行的禽流感病毒，迄今爲止尚未擴散到歐洲，除導致數以萬計禽類死亡之外，也已經導致 65 人死亡。

一些科學家已經警告，目前流行亞太的 H5N1 型流感病毒遲早會大爆發，也很可能造成上千萬、上億人的死亡。

據悉，爲了取得 1918 年時的流感病毒，研究人員找到了當年死於流感的病人屍體，並從屍體肺部殘留組織中取得了病毒樣本。

科學家們發現，1918 時期的病毒存在與目前禽流感同樣的基因變異，使得當時很多人因爲免疫系統無法適應而死亡。

據悉，禽流感病毒一旦進入人體細胞，會不斷自我複製而且可能發生更多的變異，因此使得人體免疫系統無法應付。

在一般情況下，一旦一次類似於 1918 年的超級流感爆發，那麼流行地區人類死亡率可能高達三分之一。

BBC 中文網報導 http://news.bbc.co.uk/go/pr/fr/-/chinese/trad/hi/newsid_4290000/newsid_4296100/4296134.stm

已列印 2005/10/05 20:04:29 GMT

© BBC MMV

BBC CHINESE.com <>

世衛組織計劃增加抗禽流感藥物儲存

世界衛生組織官員舉行會談，討論為貧窮國家儲存抗禽流感藥物，為可能出現禽流感疫情做準備。

瑞士羅氏公司 (Roche) 生產的 Tamiflu 藥物可以減少禽流感症狀，減少病毒攜帶者進一步傳染的風險。

世界衛生組織總幹事李鐘郁 (Lee Jong-woo) 表示，他希望將來能夠儲備更多的藥物。

包括英國在內的許多發達國家已經表示，他們將儲備抗禽流感病毒的藥物。

英國政府警告說，如果沒有防治措施，英國可能有 5 萬人死於禽流感。

到目前為止，已經 57 人死於 H5N1 禽流感病毒，但是目前病毒還沒有變異，造成人類之間相互感染。

但是，世界衛生專家擔心這種病毒將會出現變異，因此正在研製禽流感疫苗，在出現疫情時使用。

儲備抗病毒藥物也是減少禽流感影響的措施之一。

世界衛生組織目前正在同羅氏公司會談，準備定購更多抗禽流感藥物。

李鐘郁在泰國表示，各國嚴格監督疫情是防止禽流感蔓延的關鍵。

上周，羅氏公司表示，正在考慮向世界衛生組織捐贈“相當數量”的禽流感疫苗。

BBC 中文網報導 http://news.bbc.co.uk/go/pr/fr/-/chinese/trad/hi/newsid_4130000/newsid_4137900/4137934.stm

已列印 2005/08/10 11:06:29 GMT

© BBC MMV

BBC CHINESE.com <>

中國公布流感大流行應急預案

中國衛生部星期三(9月28日)公布流感爆發的應急方案，就指揮體系及職責、準備等方面工作進行了規定。

據中國官方新華社報道，為做好應對流感大流行的準備工作，在廣泛徵求各有關單位意見的基礎上，衛生部組織制定了《衛生部應對流感大流行準備計劃與應急預案(試行)》。

這個預案就應對流感大流行組織指揮體系及職責、準備、應急反應和結束督導等方面工作進行了規定。

中國歷史上曾是流感大流行首先襲擊的地區。中國醫療服務和公共衛生基礎仍較為薄弱，疾病監測系統尚不完善，疫苗、藥品研製生產能力落後。

報道說，如果在流感大流行前不做好充分準備，一旦發生流感大流行，必然會造成社會和群眾的恐慌，使經濟活動和社會生活遭受沉重打擊，甚至引發社會動蕩。

流感由於其傳播速度極快，病毒極易發生變異，故每年流感都會發生不同規模的流行。

流感前哨

中國是流感的多發地，每年流感發病數估計可達上千萬人。

1957 年、1968 年和 1977 年三次大流行毒株均首發於我國。

1997 年在香港人群中發現禽流感 H5N1 感染病例。1988 年以來，世界衛生組織每年公布的流感疫苗病毒株約一半來自中國。

中國已成爲世界流感監測的前哨。

流感大流行與兩次大流行之間因病毒亞型內的變異所引起的局部地區流行相比，危害後果明顯不同。

20 世紀人類曾發生過 4 次流感大流行，即 1918-1919 年的"西班牙流感"、1957-1958 年的"亞洲流感"、1968-1969 年的"香港流感"和 1977 年的"俄羅斯流感"。每次大流行都給人類生命財產和經濟發展帶來災難性打擊。

BBC 中文網報導 http://news.bbc.co.uk/go/pr/fr/-/chinese/trad/hi/newsid_4280000/newsid_4289300/4289318.stm

已列印 2005/09/28 09:24:42 GMT

© BBC MMV

BBC CHINESE.com <>

東盟部長會議討論防禽流感擴散

東南亞國家聯盟的部長在菲律賓舉行年度的農林會議，集中討論如何協助防止禽流感擴散。

來自日本、中國和韓國的官員，將於周五（30 日）參與會議。

禽流感在亞洲已經導致數十人死亡。自從 7 月以來，在印度尼西亞便至少有 5 人死於禽流感，還有 63 個疑似的病例。

由於恐怕禽流感將在亞洲大爆發，因此由十國組成的東南亞國家聯盟，明白到需要加強措施對付禽流感。

東南亞國家聯盟的部長預料將通過一項地區基金的建議，任務主要為協助防止禽流感擴散。

BBC 中文網報導 http://news.bbc.co.uk/go/pr/fr/-/chinese/trad/hi/newsid_4290000/newsid_4292700/4292730.stm

已列印 2005/09/29 08:10:47 GMT

© BBC MMV



禽流感撲向歐洲：歐盟宣佈暫停禽鳥進口

多維社記者王適綜合報導／肆虐亞洲的禽流感現在已經撲向歐洲，引起歐盟國家的恐慌。歐盟委員會發言人 10 月 10 日宣布，由於土耳其等國近日出現禽流感疫情，歐盟決定從即日起禁止從土耳其進口活禽及禽類羽毛。他同時要求歐盟成員國作好準備，嚴防禽流感蔓延。

路透社報導，土耳其政府已經証實，該國一個農庄內出現禽流感疫情，1800 祇火雞染病死亡。土耳其農業部長 9 日証實，該國西部巴勒克埃西爾省一個村庄的農場發生了禽流感疫情。目前，該農場內的約 2000 祇火雞已經被撲殺，附近區域的約 2500 祇家禽也將被撲殺。

土政府已經派出警力將該農場周邊 3.6 公裡區域設置為隔離區，並採取了在道路上設置檢查站等一系列措施。羅馬尼亞東部多瑙河三角洲地區圖爾恰縣 7 日晚發現 3 只家養的鴨子死亡。8 日又有 5 只雞異常死亡。同一天，三角洲地區有 10 只天鵝死於多瑙河岸邊。

英國衛報 10 日說，羅馬尼亞這些禽類被懷疑死於禽流感，但因技術條件限制，羅國內無法確定禽流感病毒的具體類型，羅已將樣本送交英國獸醫協會測定。據悉，測試結果在幾天後才能出來。

事情發生後，羅馬尼亞政府已經撲殺了數百只禽類，並將發現死禽的村庄全部隔離。他們還給當地的一半居民注射了抗禽流感疫苗，目的是阻止禽類將這種疾病傳播給人類。

目前禽流感在歐洲蔓延趨勢已經引起了國際社會的高度關注。印尼感染禽流感的病例增加到了 5 人，其中 4 人已經死亡。羅馬尼亞和土耳其兩國相繼發現疫情，歐洲、美洲各國都如臨大敵，空氣驟然緊張起來。

英國內閣辦公室日前公布的一份報告稱，英國如果暴發人類流感疫情將導致多達 60 萬人死亡。而美國政府估計的死亡數字更高，最多可能有 190 萬人喪生。

英國泰晤士報 10 月 10 日文章說，隸屬英國內閣辦公室的國民意外事件小組日前公布的估計死亡數字為英國總人口的 1%%，即 60 萬，遠遠超出了今年 3 月份估計的 5.4 萬。流感疫情暴發的最初 12 個周可能與平常一年中的死亡人數相當。在疫情暴發的高峰期，每周都可能有 1.9 萬人住院。在正常的年份，英國因流感死亡的人約 1.3 萬。

法新社報導，在土耳其與羅馬尼亞太相繼傳出禽流感疫情之後，歐洲聯盟 10 日宣布禁止土耳其活禽鳥進口。瑞士、匈牙利與波蘭都已宣布暫時停止進口羅馬尼亞和土耳其家禽。

歐盟執行委員會同時宣布，歐洲聯盟正在等候有關羅馬尼亞禽流感檢體樣本的檢驗結果，有關的檢驗結果將於本週稍後公布。羅馬尼亞與土耳其相同，也是準備加入歐洲聯盟的國家。

瑞士政府今天宣布，禁止土耳其與羅馬尼亞的家禽進口，瑞士並非歐洲聯盟的會員國。歐洲聯盟會員國的匈牙利與波蘭宣布，禁止羅馬尼亞的家禽進口。在歐洲聯盟宣布這些禁止措施以前，土耳其在巴勒克埃西

爾省屠殺了數千隻家禽，因為這些家禽可能感染了禽流感病毒。

歐洲聯盟主管衛生與保護消費者的專員季普瑞諾說：「我們非常擔憂土耳其發現禽流感的情形，因為土耳其與歐洲國家的邊界相接。可是到目前，我們仍然沒有發現任何證據顯示，禽流感已經傳染到歐洲，或是候鳥已經把禽流感帶到歐洲聯盟的國家內。」

在羅馬尼亞方面，歐洲聯盟執行委員會派遣三位專家，前往羅馬尼亞多瑙河三角洲進行調查，因為衛生專家懷疑禽流感病毒在當地農場的雞鴨群中傳染。到目前為止，實驗室進行的有關檢驗尚未獲得確定的結論，十二日將進行更詳細的檢驗，最後的檢驗結果可望於十四日公布。

俄通社報導，俄羅斯獸醫部門表示，為杜絕出現在西伯利亞地區的禽流感病毒蔓延，俄羅斯計劃撲殺 46 萬只家禽。伊塔—塔斯社引述西伯利亞西部庫爾干省獸醫主管官員佩特連柯報道，撲殺計劃將於周一在庫爾干省進行。

俄羅斯農業部表示，新西伯利亞的 17 個區域依然列入禽流感觀察，先前遭禽流感感染的部份區域，則已不再需要進行隔離檢疫措施。亞洲候鳥遷徙將禽流感病毒帶進俄羅斯，使歐洲國家大為恐慌。

科學家最大的憂慮是，在亞洲造成 60 人死亡的 H5N1 病毒，在變形後成為可在人體之間傳染，將對人類帶來重大危機。部份國家已對俄羅斯和哈薩克的全部或部份家禽，實施進口禁令。

美國政府也將在本月晚些時候公布應對可能出現的流感疫情的計劃草案。這份長達 381 頁的報告稱，從亞洲開始的大規模流感疫情可能會在“數月甚至數周內”蔓延至美國，造成美國歷史上最大的災難，最多可能使 190 多萬美國人死亡、850 萬人住院，醫療費可能超過 45 萬億美元。如果出現這種情況，美國醫院將人滿為患，疫苗接種診所可能發生暴力沖突。而美國還遠遠沒有做好應對這場可能災難的準備。

美國必須在 6 個月內生產 6 億劑疫苗，這等於是目前產能的 10 倍。而全球疫苗生產能力如果沒有實質性突破，估計到禽流感全面暴發時祇能滿足 7.5 億人的需求，也就是說地球上每 8 個人中祇有 1 人有機會獲得疫苗。

各國科學家之所以目前對流感疫情的擔憂加劇，是因為 H5N1 型禽流感近日的傳播顯現出了很多危險的徵兆。羅馬尼亞和土耳其分別在 8 日和 9 日証實本國發生禽流感病例，這個危險的病毒正式在歐洲登陸。

從跨國到跨洲，病毒跨地區遷徙的幅度越大，發生危險變異的幾率就越大，一旦獲得可在人際間傳播的能力，全世界都難逃一場新型流感的襲擊。世衛組織的專家警告說，其後果將比“非典”疫情更加可怕，更難預防。

20 世紀已經有三場大規模暴發的流感疫情，1918~1919 年的“西班牙流感”，死亡 4000 萬人，1957~1958 年的“亞洲流感”死亡 100 多萬人，1968~1969 年的“香港流感”，4.6 萬人喪生。其中“西班牙流感”病毒就是首先在禽鳥身上出現，在發生突變後傳染給人類造成死亡率大增。

美國傳染病研究專家安東尼·福西博士表示，流行性大疾病平均每 30 年暴發一次，距離上一次流感暴發已經有 37 年，從這個觀點看，現在其實已經是“遲到”了。

蕃薯藤-新聞

羅氏藥廠：台灣自行生產克流感不切實際 (中央社 2005-10-13 07:31)

(中央社記者呂志翔日內瓦十二日專電)台灣再度宣稱已擁有生產「克流感」的技術與能力，並考慮以強制授權方式生產，擁有克流感專利權的瑞士羅氏藥廠今天回應，這是「不切實際」的作法。

羅氏製藥發言人說，克流感是對抗 H5N1 禽流感最為有效抗病毒藥物，但生產過程複雜、有十個步驟，準備生產就需要三年以上的時間。

衛生署國家衛生研究院九月表示，克流感製程研究已進展到最後階段，預計兩週後，可以指導業者合成粉狀的克流感主成份。衛生署疾病管制局長郭旭崧日前也表示，台灣已擁有生產克流感技術，再幾個月內就可生產。

他並說，台灣政府正與律師諮商，如果必須以「強制授權」方式自行生產克流感的「學名藥」，台灣將會支付賠償金給羅氏藥廠。

羅氏藥廠對台灣不斷挑戰克流感的專利權顯得不滿，一再強調台灣的作法不切實際外，拒絕回答是否考慮同意授權台灣生產的問題。

面對國際社會的壓力，羅氏發言人指出，羅氏今年將增加克流感產量一倍，明年還要再提升一倍，同時已捐贈世界衛生組織三百萬份。

智慧財產權專家指出，根據與「與貿易有關智慧財產權協定 (TRIPS)」，一般必須先向專利權所有者申請、取得「自願授權」，失敗後，才可使用強制授權。但這種強制授權只限於少數情況使用，以保護專利權所有者的利益。

但在「國家緊急狀況」、「其它迫切緊要情勢」之下的強制授權，不須要先嘗試取得自願授權。無論自願或強制授權都要付出合理、充分的費用。

在 H5N1 禽流感可能引發人類流感大流行的威脅下，克流感已是當前最熱門藥物。聯合國秘書長安南和部分國家官員都已經表示，不要再因為智慧財產權的問題，影響藥物供應，羅氏也因此面臨壓力。

世界衛生組織發言人今天則表示，WHO 沒有立場與權力要求羅氏藥廠，授權其它公司生產克流感，更重要的是，目前不能確定 H5N1 禽流感病毒會導致流感大流行，如要求羅氏釋出克流感專利權，等於間接認定 H5N1 是大流行原因，最後可能會造成各國儲存太多無用的克流感。941012。



歐洲專家商討對付禽流感辦法

歐洲獸醫專家和衛生官員將在今天（10月14日）召開緊急會議，商討如何防止禽流感在歐洲蔓延。

在此之前，專家在星期四證實，在土耳其禽鳥身上發現了可以致命的 H5N1 禽流感病毒。

自從 2003 年至今，這種病毒在亞洲地區導致 60 人死亡。

預料有關方面也將得到檢驗結果，可以確認究竟在羅馬尼亞死鳥身上發現的是否也是 H5N1 流感病毒。

世界衛生組織已經表示，羅馬尼亞死鳥身上帶有 H5N1 病毒的機會很高。

應付措施

歐洲聯盟方面已經宣佈禁止從土耳其和羅馬尼亞進口活鳥。

現在的研究顯示，在土、羅兩國發現禽鳥感染禽流感病毒的地方是候鳥遷徙途中常到之處。

歐盟方面將會研究辦法，試圖阻止在高危地區內的家禽與野生鳥類接觸。其中可以考慮的辦法是把家禽轉到戶內飼養。

與此同時，歐盟的專家也將出席另外一次會議，商討目前情況。預料，有關方面將在會後就人類與候鳥接觸感染病毒的危險發表建議。

藥物需求

自從土耳其證實出現 H5N1 病毒後，有關方面已經敦促歐盟國家儲存大量抗病毒藥物。

在土耳其和羅馬尼亞的首都的一些藥店表示，要於需求量大，因此，他們店內的抗流感藥物已經售罄。

其中一家在布加勒斯特的藥店的負責人說，在 10 月初，他們開始發售大約 1 千份防疫注射劑，但是，現在已經被搶購一空。

土耳其當局已經重申，他們在發現 H5N1 病毒的地區實施了防疫措施。

官員說，已經銷毀了 5 千多只禽鳥，而且有關地區週圍也實施了進出安全限制，有效期初步為三周。

BBC 中文網報導 http://news.bbc.co.uk/go/pr/fr/-/chinese/trad/hi/newsid_4340000/newsid_4340800/4340876.stm

已列印 2005/10/14 06:44:35 GMT

© BBC MMV

BBC CHINESE.com <>

台灣海巡署查獲 1500 隻大陸走私禽鳥

台灣海巡署星期五（10月14日）晚在台中港一艘巴拿馬籍貨輪查獲一批大陸走私禽鳥和鼠類，多達 36 箱約 1500 餘只。

綜合台灣媒體報道，為了預防禽流感捲土重來，台灣加強了海上巡邏措施。

報道說，海巡署第三岸巡總隊在台中港 22 號碼頭，執行巴拿馬籍的"大估輪"安檢時，查獲一批大陸走私禽鳥、鼠類及陸龜，多達 36 箱約 1500 餘只，全數予以扣押，並進一步偵訊中。

海巡署中部巡防局，今年 5 月下旬接獲情報反映，有人士利用貨船到大陸走私珍貴飛禽、寵物入境，指示第四巡防區組成項目查緝小組，並報請台中地方法院檢察署王捷拓檢察官指揮偵辦。

跟蹤調查

經過數月跟蹤調查，於星期五晚 9 時 30 分，台灣海警當局等單位，對在台中港 22 號碼頭停泊的巴拿馬籍貨輪進行突擊搜查行動。

經初步詢問"大估輪"的大陸籍二副陳曦坦，承認利用外輪到大陸福州裝載，並繞經日本石垣島輾轉非法走私來台，意圖走私上岸出售圖利。

該案依違反懲治走私條例、野生動物保育法及動物傳染病防治條例等罪嫌，依法移請台中地檢署偵辦。

加強巡邏

面對世界衛生組織警告禽流感疫情日益擴散，海巡署將加強海上巡邏，打擊走私動物活動。

台灣海警今年 8 月展開了一連串打擊非法貿易的行動。在行動展開以來，這是第二次查獲中國的走私家禽。

台灣衛生當局說，他們將投入超過 10 億美元的資金，在今後 4 年研發禽流感疫苗。

自從 2003 年亞洲爆發禽流感疫情以來，已經造成 60 多人死亡。

BBC 中文網報導

http://news.bbc.co.uk/go/pr/fr/-/chinese/trad/hi/newsid_4340000/newsid_4345400/4345414.stm

已列印 2005/10/15 14:46:09 GMT

© BBC MMV



禽流感／侯勝茂：台製克流感 與原廠相似度達 99.9% (2005/10/17 17:00)

記者蔣文宜／台北報導

針對明年可能爆發的禽流感大流行，大家都是人心惶惶，究竟死亡率會多高？政府採取了什麼防禦措施？還有目前公認最有效的克流感疫苗是否缺貨等等？行政院衛生署 17 日下午召開記者會，向大家說明情況，同時衛生署長侯勝茂也向外界信心喊話，表示政府有能力防治疫情，同時也有辦法製造克流感，請大家放心！

衛生署長侯勝茂說，國家衛生研究院已在三個月前就開始製造克流感疫苗，而一個半月前也將製造出的克流感拿去比對，發現國衛院所製造的克流感純度非常高，高達 99.9%。侯勝茂說他也曾經請相關人員 check 過，發現跟羅氏大藥廠所生產的產品幾乎一模一樣，也因此他認為國衛院絕對有能力來製造克流感。

侯勝茂還說，在國衛院成功製造出克流感之後，他也跟行政院長謝長廷報告過，院長知道我們是有能力製造克流感的，不過，侯勝茂也說，現在問題不在於製造技術上，而是到專利權，他強調，衛生署會繼續跟瑞士羅氏大藥廠總廠進行溝通，同時也會和國內羅氏藥廠分公司來溝通。

侯勝茂強調，雖然衛生署現在有能力製造克流感，但是台灣終究是個文明的社會，是個尊重財產權的國家，所以 10 月初也請國有財產局來研究，看如何可行，最後結論是一旦爆發大流行的危急情況時，在專利法之下，政府是可以動用緊急權，來自行製造生產。

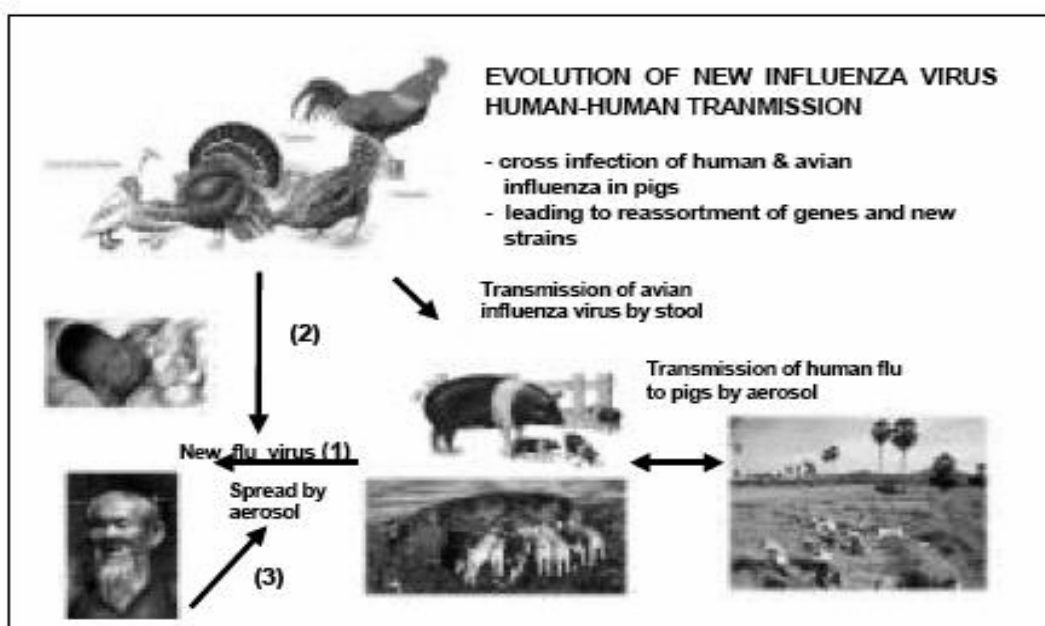
不過，侯勝茂還是重申尊重專利權，所以也已經行文到瑞士的羅氏藥廠，請他們能以尊重生命權優於專利權的觀念，尊重人類生命的出發點來考量。侯勝茂最後呼籲外界大眾要安心，政府絕對有能力為預防禽流感大流行作準備。

而疾病管制局局長施文儀則說，目前疾管局針對禽流感預防，已經採取共三個策略及四道防線，組成一個完善的防治網，決不是單打獨鬥，包括將病毒阻絕境外、阻絕國境，如果真的發生大流行，則著重在如何社區防治，最後一道防線則是醫院，只要守住醫院這最後一條防線，讓醫療體系不至於崩潰。另外疾管局也做了多次兵棋推演，就是要預防禽流感病毒入侵，保護人民。

【小知識】禽流感之介紹及傳染途徑

流感病毒的宿主範圍相當廣泛，在鳥類由野生水禽類到雞、鴨等陸地家禽甚至擴及到海中動物如海豹，而在哺乳類則有豬、馬及人類等都是它的感染範圍，加上其基因容易突變，因此具有世界大流行的爆發力。由於禽鳥類與人類的流感病毒所辨識的細胞受器（receptor）並不相同，而且禽流感病毒在 HA 基因上所含的較多鹼性胺基酸也不利於人體內複製，因此一般認為較不容易直接感染人類。不過，1997 年香港首度發生 18 個 H5N1 禽流感病例，其中 6 例死亡。並由 1 名死亡男童分離出衍生自禽類的 H5N1 型病毒株。緊接著 2000 年及 2003 年又再度發生，在人類歷史上曾發生三次流感的大流行，分別在 1918 年的 H1N1，1957 年的 H2N2 及 1968 年的 H3N2，三次都與禽流感有關，而引起全球的大流行，死傷達千百萬人。到目前為止，一共發現了 15 種 HA (H1 至 H15) 與 9 種 NA (N1 至 N9)，禽類可以感染 H1-H15 以及 N1-N9 的所有亞型，不過目前世界各地的禽流感主要由高致病性的 H5 和 H7 兩種亞型引起，人則較易受到 H1 及 H3 亞型的感染。

禽流感病毒如何演化成成人傳人？其可能機轉有三個途徑。最可能的方式就是透過豬的媒介，一般由候鳥傳至水禽，由水禽感染陸禽（如雞），再由雞傳給豬。由於豬的細胞上同時具有辨認人流感及禽流感病毒的受器，因此一旦豬隻同時受到這兩種病毒的感染，就可能在複製的過程中，出現基因互換，進而產生新的病毒。例如在人口密度高的地區，如果人和雞、豬等動物非常接近時，自然成為孕育新基因重組病毒的溫床，而從進化的角度看，來自不同物種重新組合的新病毒，在經過一段時間的馴化而逐漸適應人類細胞後，就能對人類產生致病性以及具有在人群中傳播的能力。此外，病毒也可經由突變（如 H5N1），由雞傳人。也可能 H5N1 傳至人後，與人的流感病毒（如 H1N1 或 H3N2）重組而產生一個人傳人的新病毒。所以禽流感病毒確實可能進化到「人傳人」的情形，並造成如 1918 年西班牙流感引起的全球大流行。



取材自：羅東博愛醫院感染科暨感控小組流感及禽流感簡介及因應措施（2004.01.25 疫情報導）

【時事解析】

從上述幾則關於禽流感的報導，可知倘若禽流感真如預期般地爆發大流行，將會發生如 SARS 爆發時全球恐慌的局面。因此有了 SARS 之經驗後，所有相關的國際組織及各國莫不盡其可能地進行預防的工作。但在進行防疫工作的同時，許多法律層次的問題就逐一浮現了！因此以下將分就三個部份進行探討：第一，國際組織在禽流感疫情中之角色；第二，關於限制進口禽類貨物之問題；第三，關於禽流感疫苗，各國可否以強制授權的方式進行生產；第四，關於我國的應對措施。

一、國際組織之角色

由於禽流感疫情的擴散，並非各國國內的事務，因為病毒的傳播並無國界之分，從 2003 年 SARS 爆發之疫情來看，此類大規模傳染病之控制絕單一國家可以完成。除各國政府之努力之外，尚須依賴國際組織，例如 WHO，從中斡旋協調主導，方可使疫情完全控制下來，這次也是同樣地需要國際組織進來擔任主導或是輔助的角色。從目前的情勢看來，許多國際組織或是聯合國專門機構都已經開始發揮效用，包括 WTO（世界貿易組織）、WHO（世界衛生組織）、FAO（聯合國糧農組織）、OIE¹（世界動物衛生組織）及 World Bank（世界銀行）等等。這些國際組織依其性質之不同，分別在其中扮演不同的角色：WTO 涉及貨物貿易及專利授權的部份，因此進口國得否就爆發疫情之國家所出口之禽鳥限制進口，則需要 GATT 中技術性貿易障礙或動植物衛生檢疫措施協定之規範（關於 WTO 涉及的兩個部份，以下將會分別討論）；WHO 主管人類健康事項，在禽流感疫情中扮演主導的角色；FAO 主管糧食問題，糧食能否食用，又與檢疫有關，因此 OIE 在此也進入防疫體系中，二者主要的作用在於幫助各國建立動物疾病監控體系，然而建立防疫體系，需要資金，世界銀行也應時進入這個防疫體系中。在這些國際組織各司其職的情況下，一個國際性的防疫體系就這樣產生了！經由國際性防疫體系之建立，各國配合國際規範，於國內制定出相應的措施，方能有效防堵禽流感之疫情於全球蔓延。

二、關於限制進口禽類貨物之問題

對於尚未爆發疫情之國家，最害怕的莫過於禽流感病毒經由貨物從疫區進入國內。因此，現在只要有國家發現疑似禽流感的病例，各國莫不紛紛禁止該國的禽鳥進口。本來，各國對於其是否開放他國貨物進口有決定權，但近年來許多國家都已加入 WTO²，但該組織的基本精神即在消除貿易障礙，倘若任意禁止他國貨物進口，可能會遭受被禁止出口國之控訴。根據 GATT1994 之規定，原則上不能違反最惠國待遇、國民待遇、不歧視原則等等規範，但若符合第 20 條例外規定所列舉的十項情形之一，則可例外地排除 GATT1994 所生之一切義務。

¹ 世界動物衛生組織（法文：Office International des Epizootie），一個政府間組織，建立於 1924 年。國際獸疫局目前有 165 個成員國，與 20 多個國際組織有關係。其職能主要包括以下 3 方面：(1)各國政府通告全世界範圍內發生的動物疫情以及疫情的起因，並通告控制這些疾病的方法；(2)在全球範圍內，就動物疾病的監測和控制進行國際研究；(3)協調各成員國在動物和動物產品貿易方面的法規和標準。

² WTO 現在的會員國有 134 個國家，現在爆發疫情的土耳其與羅馬尼亞皆為 WTO 之會員國。

就因禽流感而限制進口禽鳥的問題來看，此乃涉及 GATT1994 第 20 條 b 款之情形，亦即關於「為維護人類、動物或植物生命或健康之必要措施」。進口國可援引第 20 條 b 款之規定，作為其限制禽鳥進口的法律基礎。但是各國採用的檢疫方法不同且有差異，抑或有其他技術原因，使得 SPS 措施可能會影響特定商品輸出到某些國家，從而引起可能的貿易壁壘和國際貿易糾紛。這時候，SPS 就成了一種非關稅壁壘。因此，雖然 WTO 允許各國出於保護動植物和人類的健康而採用 SPS 措施，但依據 SPS 協定第三條第一項規定，在有國際標準、準則或建議存在時，會員國應使其動植物衛生檢疫措施，以該等標準、準則或措施為基礎；就動物健康及動物疾病而言，該等國際標準係指世界動物衛生組織（OIE）贊助下所發展出來的標準；且同協定第五條亦規定，會員國應確保其動植物衛生檢疫措施係基於科學原則，並為確保其動植物衛生檢疫措施係基於對人類、動物或植物之生命或健康，所做成之風險評估³。⁴

因此，凡是已加入 WTO 之進口國，在為禁止進口他國禽鳥之決定時，需要特別謹慎小心，不能單純以各國主觀之認識，即判斷某國隻禽鳥是否帶有禽流感之病毒，且禽流感病毒有許多種型態，每一種型態對人類及動物造成之影響又有不同，不能以一觀之，否則極容易受到出口國之控訴。

三、疫苗之強制授權

從上述的幾則新聞來看，防疫工作中極大的一環就是禽流感之疫苗的儲存。但從上述的報導所透露的訊息顯示，目前全球的疫苗存貨及產量並不高，且由於該類疫苗皆存在著專利權的問題，除掌握該專利權的藥廠及獲有其授權的國家或藥廠，方能進行生產外，其他國家及藥廠皆無法碰觸到此類的疫苗的生產。倘若這樣發展下去，即使那些藥廠日夜不停地趕工，其產量仍然有限，仍只有少數人才能分配到疫苗。能夠突破目前困境的大抵只有 TRIPs 中的強制授權條款。

專利的強制許可的合法性在 TRIPs 第三十條“授予權利的例外”和第三十一條“未經權利持有人授權的其他使用”中得到了認可。根據三十一條的規定，發展中國家可以在國內立法中規定強制許可，屬於三十一條下的強制許可，同三十條不同的是，不用滿足三十條的嚴格限制。但是，仍需要遵守三十一條中為保護專利持有人合法利益的 12 個限制條件。根據 2001 年 11 月 14 日，在 WTO 第四屆部長級會議通過了《TRIPs 協定與公眾健康宣言》⁵以及於 2003 年 8 月 30 日通過的《關於 TRIPs 協議和公共健康的多哈宣言

³ 風險評估，即就所欲實施之動植物衛生檢疫措施，評估蟲害或疾病進入進口國、或在進口國發生或散佈之可能性，以及相關之生態或經濟上之可能結果，或評估食物、飲料或飼料中，由於添加物、污染物、毒性物、或致病生物之存在而對人類或動物健康所可能造成之負面影響。參見 SPS 協定附件 A 第四項之定義。

⁴ 國際貿易法，羅昌發著，元照出版社，200 年 9 月版，頁 367~371。

⁵ 宣言：TRIPs 協定不會也不應阻止成員方採取保護公共健康的措施。為此，在重申我們對 TRIPs 協定所作承諾的同時，我們確認，該協定能夠而且應該以支持 WTO 成員保護公共健康的權利，特別是促進所有人獲得藥品的權利的方式予以解釋和實施。在這方面，我們重申 WTO 成員充分使用 TRIPs 協定中為此規定了靈活性的條款的權利，每一成員有權發放強制許可，並有權決定發放此類許可所依據的理由，我們認識到在製藥領域生產能力不足或不具備的 WTO 成員在有效使用 TRIPs 協定項下的強制許可方面可能面臨困難，我們指示 TRIPs 理事會為此問題找到快速解決辦法，並於 2002 年年底前向總理事會報告等。

第六段的執行決議》⁶賦予了低度開發國家與開發中國家在運用國內法中強制授權之規定，來對抗藥物專利以解決嚴重的傳染病問題上，有了更堅強的基礎。然而，須注意的是，強制許可雖然是一種非自願許可，但也是一種有償許可，法律往往規定，在實施強制許可時，專利權的使用人要為此向專利權的持有人支付一筆相應的費用；而且，對一項專利進行成功的商業使用，除了專利本身，還包括需要附帶轉讓的非專利技術(即 Know-how)，而強制許可條款往往不能控制非專利技術的轉讓，所以實施強制許可的商業價值就大打折扣。⁷

依據我國現行專利法第 76 條之規定，為因應國家緊急狀況，或增進社會公益，或申請人曾以合理之商業條件在相當期間內，仍不能協議授權者，在此類情況下而欲取得特許實施者，得依法申請取得特許實施權，但其特許實施的範圍主要以供應國內市場為主。專利權特許第三人實施後，專利權人本身仍得行使專利權，也不妨礙其他人就同一專利再取得實施權。待特許實施之原因消滅，或特許實施權人違反特許實施之目的時，專利專責機關得依申請或依職權廢止特許實施。專利法特許實施的對象包括國內外私人所有之專利權；且當政府基於公共利益之考量，必須強制授權第三人時，專利法上之特許實施必須在因應國家緊急狀況以及增進公益之非營利使用的情況下，始得強制授權第三人使用。⁸

從醫藥品的公益面來看，強制授權有其存在的必要，雖然杜哈宣言對於開發中國家及落後國家，有較大的同情與彈性，然我國並非以開發中國家身份加入，如貿然採取強制授權，恐不易受到國際社會的同情與支持；然而，美國與加拿大亦在炭疽熱恐慌下，亦曾考慮發動強制授權，對於我國處理禽流感危機時，未嘗沒有發動強制授權之可行性。事實上，觀察國際間以公共利益為由發動強制授權案例，基本上在動用強制授權之前，多先在談判上取得折衝，因此最後真正強制授權成立之實例並不多。強制授權並非萬靈丹，而是作為在緊急危難下，備而不用的談判籌碼。

四、我國之應對措施

上述有篇報導提到，中國經過幾次傳染病大流行的經驗後，這次在發布禽流感警訊後，隨即公佈流感爆發的應急方案，針對指揮體系及職責、準備等方面工作進行了規定。至於其他國家也都是嚴正以待。須注意的是：台灣雖從未傳出家禽禽流感病例，也從未有人受到感染，但已有專家擔憂，在大陸蔓延新型禽流感病毒，極可能在秋天伴隨候鳥過境或棲息台灣，導致國內爆發禽流感，若病毒變種速度加快，最後從「鳥傳人」到「人傳人」，對我國威脅極可能比 SARS 造成的傷亡還嚴重。

⁶ 決議：發展中成員和最不發達成員因愛滋病、瘧疾、肺結核及其他流行疾病而發生公共健康危機時，可在未經專利權人許可的情況下，在其內部通過實施專利強制許可制度，生產、使用和銷售有關治療導致公共健康危機疾病的專利藥品。

⁷ 藥品專利強制許可問題淺析，張娟、文香平著，載於：中國知識產權報 (<http://www.hzip.gov.cn/yasf/yasfneirong.asp?knum=529>，最後瀏覽日期：2005 年 10 月 16 日)

⁸ 從 SARS 疫情的危機處理談醫藥品專利與強制授權，鄧曉芳著，科技法律透析，92 年 12 月刊。

有鑑於此，我國衛生署疾管局自 93 年起，即著手研擬「我國因應流感大流行準備計畫」，經跨部會開會研商及經濟建設委員會多次審核後，已於今年 5 月中旬奉行政院原則同意；該項準備計畫包括「物資儲備」及「防治動員」2 項分支計畫，將進行抗病毒藥劑及防護裝備等必要物資之儲備，並就防治動員積極落實各項規劃、建置及訓練等準備之工作。另為加強對禽流感防治工作的聯繫，隨時管控疫情進度，衛生署特別成立「新型流感防治管控辦公室」，以作為衛生署與各部會協調的單一窗口，並將管控抗流感病毒藥物、疫苗的研發進度。衛生署對於流感大流行之作戰，業已設定「三大策略、四道防線」之防治基準⁹。前禽流感疫情主要發生在東南亞，而疫情圍堵、避免藉由航空海運擴散，是全球公共衛生界之防疫共識；衛生署為響應 WHO 對最有可能爆發疫情的越南伸出援手的呼籲，慨然捐贈抗流感病毒藥劑，並與之建立資訊互換平台，落實阻絕境外防杜疫病入侵的危險。¹⁰

綜上而言，禽流感係繼 SARS 之後最大的一波全球性傳染病危機，倘若爆發大流行，全球將有幾千萬人深受其害；因此，全球各國及相關的國際組織皆嚴正以待，希望能夠有效防堵禽流感，避免一場地球浩劫。

⁹ 三大策略包括：流感疫苗、抗病毒藥物及採取傳染阻絕之手段；四道防線則為阻絕境外、邊境檢疫、社區防治及醫療體系保全；希望藉由周延之防治計畫，提供我國民眾完全之健康保障。目前防護裝備已儲備口罩二千五百萬片、防護衣五百萬件；93 年 12 月 29 日將新型流感公告為法定傳染病，相關主管機關已有法定權力行使隔離措施，大型隔離場所亦已著手規劃。

¹⁰ 行政院立法委員質詢答覆系統，案號 6-2-1-168。（<http://210.69.7.199/qa/300000000s6222000168.htm>，最後瀏覽日期：2005 年 10 月 16 日）